

MARIA LUCIA CAVENDISH CAVALCANTI LIMA

UMA QUESTÃO DE MÉTODO:
Análise Urbanística e Diagnóstico Integrado de Assentamentos Precários

Dissertação apresentada à Universidade Presbiteriana
Mackenzie para a obtenção do título de Mestre em
Arquitetura e Urbanismo

São Paulo
2006



A Pedro, Tiago, Antônio e Maria
Lili, Bebela, Gil e Titina.

AGRADECIMENTOS

A Pedro e Antônio – meus filhos, pelo apoio efetivo e incondicional.

A Grace Cavendish – minha mãe, pelo estímulo e confiança inquebrantável.

A Lucia Reisewitz – minha nora, pelo carinho e tolerância com o dessemelhante.

A Abigail Garcia do IMIP – Instituto de Municipal de Investigación y Planeación de Cd. Juarez, pela presteza e boa vontade no envio de informações da distante cidade da fronteira e aos amigos *de la frontera* que levam a diante, *picando piedras*, o programa *Merojemos Nuestro Barrio*.

A Laís Geiser – pelo apoio inestimável.

Agradecimentos especiais à Vilma Dourado, companheira de trabalho, que me iniciou nas artes do trabalho social.

À JMR e Hidroconsult - pela cessão do parque gráfico.

Aos professores do Programa de Pós-graduação em Arquitetura e Urbanismo do instituto Presbiteriano Mackenzie, particularmente:

Prof^a. Gilda Bruno, por sua imensa generosidade.

Prof. Cândido Malta, pelos comentários luminares em sala de aula.

Prof. Rafael Perrone, pela simplicidade e disposição para escutar, virtudes cada vez mais raras.

Prof. Carlos Guilherme Motta, brilhante guia intelectual.

Prof. Roberto Righi, pelas aulas vertiginosas.

A Fabio Almada de Freitas, secretário do Programa, por sua solicitude.

Finalmente, minha superlativa gratidão à Prof. Nadia Somekh, minha orientadora, pela mescla de rigor, estímulo, paciência e confiança.

RESUMO

O objeto deste trabalho é a metodologia de análise urbanística aplicada em assentamentos precários, em duas situações concretas e contrastantes, na cidade de São Paulo, no Brasil, e Ciudad Juarez, no México. Recortes urbanos das duas cidades são tomados como unidades espaciais para a análise dos padrões urbanísticos que caracterizam as formas de moradia da pobreza nos dois centros urbanos: a segunda maior favela de São Paulo e um dos setores mais precários da Zona Poniente em Ciudad Juarez. As duas áreas estão incluídas em importantes programas de urbanização integrada em cada uma das cidades. A estrutura metodológica é comentada e ilustrada passo a passo, explorando a evolução e os movimentos de análise e síntese inerentes ao processo de diagnóstico urbanístico. O que está em discussão é a necessidade de estabelecer formas de aferir, medir e figurar a distância entre os padrões urbanos dos territórios da exclusão e aqueles de que desfruta o restante da cidade. Se os problemas e desigualdades projetam-se no território, é necessário recorrer a técnicas sistematizadas e codificadas de análise espacial, capazes de colocá-los, em sua verdadeira grandeza, na pauta dos problemas a serem reparados pelas políticas e iniciativas de intervenção.

Palavras chave: análise urbanística; metodologia; assentamentos precários.

RESUMEN

El punto central de la disertación que ahora se les presenta, es la metodología de análisis urbano aplicada en los sectores pobres de la ciudad. Se optó por hacerlo en dos situaciones concretas sino contrastantes en la ciudad de São Paulo, Brasil y Ciudad Juárez en México. Las unidades espaciales utilizadas para el análisis de patrones urbanos, son recortes territoriales de las dos ciudades que presentan características propias de las zonas de pobreza urbana: la *favela* Paraisópolis, la segunda más larga de São Paulo; y uno de los sectores más precarios de la Zona Poniente de Ciudad Juárez. Las dos áreas hacen parte de importantes programas de mejoramiento barrial integrado en cada una de las dos ciudades. Se comenta y se ilustra todos los pasos de la estructura metodológica poniendo en destaque los movimientos de análisis y síntesis del proceso de diagnóstico urbano. Lo que se discute en dicho trabajo es la necesidad de establecer maneras de medir y figurar la distancia misma de los patrones urbanos de la exclusión territorial hasta los que se disfrutan en otras partes de la ciudad. Los problemas e rezagos se proyectan en el territorio. Para enfrentarlos se hacen necesarias técnicas de análisis espaciales que los representen en su verdadera magnitud y aún vengan a ponerlos en el centro de la atención de las políticas e iniciativas de intervención.

Palabras-llave: análisis urbano; metodología; barrios rezagados.

SUMÁRIO

Introdução	08
CAPÍTULO 1	
1 Paraisópolis, São Paulo: a megafavela na megalópolis	21
1.1 As favelas	30
1.2 Paraisópolis	33
1.3 O programa Bairro Legal	37
CAPÍTULO 2	
2 Zona Poniente, Ciudad Juarez: fronteiras na cidade da fronteira .	39
2.1 <i>A maquilla</i> : Indústria de microcomponentes	46
2.2 Fronteiras e cercas	48
2.3 A Zona Poniente e o Sector Casa	50
CAPÍTULO 3	
3 Análise Urbanística: o arquiteto e o médico legista	55
3.1 Estrutura Temática	63
3.1.1 Morfologia do Sítio	66
3.1.2 Localização e Estrutura Urbana	72
3.1.3 Categorias dos acessos.....	77
3.1.4 Densidades por Quadra	83
3.1.5 Padrão de Qualidade das Habitações	89
3.1.6 Usos do Espaços	92
3.1.7 Estudos de saneamento	100
3.1.8 Situações de Risco	115
3.2 Oficinas de Diagnóstico	123

CAPÍTULO 4

4 O Processo de Síntese	132
4.1 As Sínteses por Categoria	133
4.2 Padrões Urbanísticos, Diretrizes de Intervenção ...	146

CAPÍTULO 5

5 Considerações Finais	150
-------------------------------------	-----

6 Referências Bibliográficas	156
-------------------------------------------	-----

7 Anexos	163
-----------------------	-----